

# La próxima reforma laboral que piden los expertos

## Exigen medidas contra el abuso de la temporalidad y los falsos autónomos

RAQUEL PASCUAL Madrid

El Gobierno no tiene previsto, de momento, acometer una nueva gran reforma laboral. Sin embargo, más de una treintena de expertos en el mercado de trabajo español –reunidos por la Fundación para la Investigación sobre el Derecho y la Empresa (FIDE) y coordinados por la presidenta emérita del Tribunal Constitucional y catedrática de Derecho del Trabajo María Emilia Casas– consideran que sí sería necesario acometer importantes cambios legislativos, para adecuar el marco laboral español al entorno europeo y a las nuevas tecnologías, entre otras cosas.

El documento elaborado por este grupo de expertos presenta medio centenar de medidas que van desde el añadido de nuevos títulos al Estatuto de los Trabajadores para redactar nuevos derechos fundamentales de los trabajadores o la nueva realidad laboral marcada por la tecnología, hasta regular, “de forma restrictiva y correctora de su uso expansivo”, las nuevas relaciones laborales, en clara referencia al proceso de *desalarización* de los trabajadores.

En cualquier caso, creen que deben ser los interlocutores sociales quienes “asuman un papel protagonista” en la redacción de “un pacto social por la legislación laboral”. Y exigen que cualquier cambio legal tenga “calidad técnica”, en un claro reproche a la redacción de la última reforma laboral. Estas son las principales propuestas de los expertos para llevar a cabo una nueva y profunda reforma laboral:

**1 Contratación laboral.** Los expertos apuestan por mantener el contrato indefinido como “modalidad ordinaria y típica del ordenamiento laboral”. Al tiempo que la ley “asegure la existencia de contratos temporales realmente causales”.

No obstante, coinciden en que “ni la estacionalidad ni la especialización productiva española justifican el alto número de contratos temporales de muy escasa duración”. Por ello, proponen que la ley incorpore “indemnizaciones claramente disuasorias” del uso indebido de la contratación temporal acausal, además de otras nuevas medidas coercitivas de control. En concreto, reclaman medidas específicas en este sentido para el sector servicios, en las pymes y en las Administraciones públicas, donde el abuso de la temporalidad sin causa es más marcado. Para acotar el uso abusivo de la temporalidad proponen, además, que la negociación colectiva fije

en los convenios un número o proporción de contratos eventuales y la concurrencia de las causas legales.

Asimismo, creen imprescindibles nuevas redacciones legales “que delimiten con mayor nitidez las fronteras del contrato de trabajo, los falsos autónomos y los becarios”, ante la ruptura de la concepción tradicional de las relaciones laborales por efecto de la internacionalización o las nuevas tecnologías.

También, aseguran que una nueva normativa debe regular que el uso de empresas multifuncionales (o multiservicios) se base en la especialización productiva y no como “mecanismo de dumping social”, como denuncian que ocurre en la actualidad. Finalmente, piden que los legisladores trasladen a la norma las últimas sentencias del Tribunal de Justicia de la UE en materia indemnizatoria de los temporales.

Minoritariamente, una parte de estos juristas y analistas defiende la necesidad de analizar un nuevo contrato único con coste indemnizatorio creciente. Y también discuten sobre si deben ser las ETT las empresas que gestionen en exclusiva los contratos temporales.

**2 Negociación colectiva.** Los expertos consideran que empresas y sindicatos deben recuperar la autonomía de la negociación colectiva, para mantener las tasas de trabajadores cubiertos por convenio colectivo. En ese punto, defienden la negociación colectiva sectorial. Añaden que, de mantenerse el principio de prioridad aplicativa de los convenios de empresa –fijado en la última reforma laboral de 2012–, “deberían incorporarse garantías para su uso adecuado tomando en consideración elementos como, entre otros, el respeto a la autonomía colectiva, el tamaño de la empresa y la legitimación sindical en la negociación en el ámbito empresarial”.

Asimismo, solicitan cambios que permitan a las partes establecer los mecanismos de adaptación de los convenios de empresa a los convenios sectoriales de ámbito superior. Y “superar” la negociación colectiva de ámbito provincial, sin provocar vacíos de cobertura.

**3 Flexibilidad interna.** En este punto, el documento insiste en que las medidas de flexibilidad interna deben tener prioridad sobre los despidos. Sin perjuicio de esto, piden que ambos tipos de medidas “puedan ser negociadas en un único procedimiento”. Y piden que se rectifique la reforma labo-



Trabajadores en la central telefónica de apuestas de Belfair. PABLO MONGE

## Prestigiosos magistrados y laboristas

La Fundación para la Investigación sobre el Derecho y la Empresa (FIDE) ha reunido a más de una treintena de expertos que van desde prestigiosos magistrados a reconocidos abogados laboristas, sociólogos o catedráticos de Derecho del Trabajo para analizar en profundidad qué cambios necesita la legislación laboral, tras analizar el impacto de la última y polémica reforma de 2012. El resultado es un documento con medio centenar de propuestas legislativas, que corrigen y ahondan el actual marco legal de relaciones laborales y que FIDE acaba de enviar a los grupos parlamentarios para que lo estudien. La treintena larga de expertos

está formada, entre otros, por laboristas de los principales despachos de abogados, como Sagardoy, Baker & McKenzie, Garrigues o Uría Menéndez; magistrados del Tribunal Supremo como Jordi Agustí Juliá, María Luisa Segoviano o Antonio Sempere; el presidente de la Sala de lo Social de la Audiencia Nacional, Ricardo Bodas; el magistrado del Tribunal Constitucional Fernando Valdés Dal-Ré; catedráticos como Jesús Cruz Villalón o Cristóbal Molina; o responsables laborales y de recursos humanos de empresas como Bankia, El Corte Inglés y Seat. Asimismo, forman parte de este grupo exresponsables políticos como el exministro de

Trabajo Valeriano Gómez o la exsecretaria de Estado de Empleo Mariluz Rodríguez, y expertos consultores de Análisis de Relaciones Industriales (Arinsa).

Todos ellos han sido coordinados por la presidenta emérita del Tribunal Constitucional y catedrática de Derecho del Trabajo y Seguridad Social María Emilia Casas.

Además, el documento ha contado con las propuestas de responsables técnicos de los sindicatos CC OO, UGT y de la patronal CEOE que, finalmente, no aparecen entre los autores porque así lo han preferido para no condicionar futuros procesos de negociación en el diálogo social.

### Quieren reforzar la contratación fija y que prime la flexibilidad interna sobre los despidos

ral de forma que si se impugna la decisión empresarial, se haga también en un único proceso que, si es colectivo, “debe resolver también la litigiosidad colectiva y la individual”.

Igualmente, argumentan que las medidas de flexibilidad interna deben ser incentivadas económicamente. Y piden que la ley reconozca a los trabajadores el “derecho efectivo a su formación”.

**4 Despido.** Esta materia es, probablemente, la desarrollada con más detalle en el documento. En términos generales, los expertos piden “encarecer” el uso del falso despido disciplinario, a cambio de facilitar el despido objetivo económico, “modificando su actual legislación”. Con ello rectifican numerosos puntos de la reforma laboral, que en su opinión no están funcionando adecuadamente. En concreto, reclaman clarificar los supuestos de nulidad del despido; fijar nuevas causas de despido objetivo individual, y adecuar los umbrales del despido colectivo a las sentencias europeas.

De la misma manera, ven imprescindible reforzar el acuerdo en materia de despido colectivo y que el mismo órgano judicial que resuelve el proceso dicte también las impugnaciones. Que se clarifiquen también las obligaciones de información y documentación que deben cumplir las empresas, y, sobre todo, que la ley enumere “con mayor seguridad” las causas objetivas de despido, “a la vista de los criterios judiciales establecidos”.

Sin llegar a plantear que se recupere la autorización administrativa en los expedientes de regulación de empleo (ERE), sí echan de menos “un papel más activo” de las Administraciones laborales en estos procesos, asesorando a las partes para evitar nulidades. Finalmente, piden a los legisladores que reflexionen sobre el modelo de *mochila austriaca*, en el que la empresa crea un fondo individual para el trabajador en caso de despido, que este puede utilizar para formación o tras su jubilación, si no lo usa antes. Y reclaman eliminar el sobre coste para las empresas en los despidos de mayores de 50 años en los despidos colectivos.